



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Kielcach

URZĄD MIASTA KIELCE ul. Rynek 1	
SEKRETARIAT PREZYDENTA MIASTA	
22-03-2018	
Lp. dz.	53079/MS
liczba zał.	podp.

LKI.410.015.02.2017
P/17/115

Cisao

URZĄD MIASTA KIELCE	
Wdział Audytu Wewnętrznego i Kontroli	
23-03-2018	
Lp. dz.	53079/MS
podpis	<i>[Signature]</i>

[Signature]

M. Kuch
23.03.2018

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/17/115 – Działania organów państwa wobec problematyki dziedziczenia przedsiębiorstw.
Okres objęty kontrolą	Lata 2015-2018 (do czasu zakończenia kontroli).
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach.
Kontrolerzy	Agnieszka Olejarz, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKI/117/2017 z dnia 12 grudnia 2017 r. (dowód: akta kontroli str. 1, 2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta Kielce (dalej: Urząd), ul. Rynek 1, 25-303 Kielce.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Wojciech Lubawski, Prezydent Miasta Kielce (dalej: Prezydent). (dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności¹

Ocena ogólna

W latach 2015-2017 Urząd nie zawsze podejmował prawidłowe i wystarczające działania w sytuacji śmierci osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą objętą zezwoleniem lub licencją. Po uzyskaniu informacji o zgonie przedsiębiorcy wydawano decyzje o wygaśnięciu uprawnień, przy czym w trzech przypadkach z 12 nastąpiło to z opóźnieniem wynoszącym od pięciu do 19 miesięcy. Pracownicy Urzędu nie zainicjowali w systemie Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej: CEIDG) procedury wykreślenia wpisów dwóch zmarłych przedsiębiorców, a w dwóch przypadkach procedurę tę rozpoczęto dopiero po 10 i 21 dniach od daty uzyskania przez Urząd informacji o zgonie przedsiębiorców. Do CEIDG nie przekazano informacji o uzyskaniu uprawnień wynikających z zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Kielc. Ponadto w 13 z 14 przeanalizowanych spraw stwierdzono nieterminowe przekazywanie do CEIDG informacji o wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i licencji na wykonywanie transportu drogowego taksówką. Uwaga NIK dotyczy potrzeby wprowadzenia mechanizmów zapewniających możliwość weryfikacji zaprzestania prowadzenia działalności objętej zezwoleniem po śmierci przedsiębiorcy wpisanego do CEIDG.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Prawidłowość prowadzenia postępowań w sytuacji śmierci osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą, w tym wspólników spółek cywilnych

Opis stanu faktycznego

Na terenie miasta Kielce działalność gospodarczą, na dzień 31 grudnia 2015 r., prowadziło 28.129 przedsiębiorców, na 31 grudnia 2016 r. – 28.137, a na 30 września 2017 r. – 28.175. Liczba przedsiębiorstw prowadzonych przez osoby fizyczne z tego terenu wynosiła odpowiednio: 19.993, 19.661 i 19.538. W 2015 r. działalność gospodarczą zakończyło 1.852 przedsiębiorstw prowadzonych przez osoby fizyczne, w 2016 r. – 1841,

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

a w 2017 r. – 1.815, z tego ze względu na śmierć przedsiębiorcy odpowiednio: 33, 21 i cztery².

Na terenie miasta Kielce w 2015 r. funkcjonowało 1.003 przedsiębiorców podlegających wpisowi do CEIDG, którzy posiadali „aktywne” zezwolenia bądź licencje wydane przez Prezydenta lub byli wpisani do rejestru działalności regulowanej, natomiast w 2016 r. – 965, a w 2017 r. – 889. W latach 2015-2017 zmarło 12 przedsiębiorców, którzy posiadali wydane przez Prezydenta zezwolenia bądź licencje, z tego w 2015 r. dwóch, w 2016 r. – sześciu, a w 2017 r. – czterech³. (dowód: akta kontroli str. 11-46, 119-122)

W latach 2015-2017, wg dokumentów zgromadzonych i dostępnych w Urzędzie, żaden następca prawny zmarłego przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie bądź licencję lub wpisanego do rejestru działalności regulowanej nie podjął działalności gospodarczej o tym samym lub zbliżonym charakterze. (dowód: akta kontroli str. 16, 119-122)

Stwierdzono jeden przypadek, w którym zięć zmarłego w dniu 9 kwietnia 2015 r. przedsiębiorcy, po siedmiu dniach od jego śmierci, rozpoczął własną działalność gospodarczą w lokalu, który dotychczas używał zmarłemu do prowadzenia przez niego działalności. Zmarły przedsiębiorca posiadał zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz na piwo przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (nr I/2188/A/2034/2014 z 27 marca 2014 r.). Nowy przedsiębiorca, 11 dni po śmierci dotychczasowego przedsiębiorcy, tj. 20 kwietnia 2015 r., zwrócił do Urzędu ww. zezwolenie i złożył wniosek o wydanie zezwolenia na taką samą sprzedaż. Wniosek o wykreślenie zmarłego przedsiębiorcy został przekazany do CEIDG 14 kwietnia 2015 r. Wykreślenia wpisu zmarłego przedsiębiorcy z CEIDG dokonano 20 kwietnia 2015 r. Decyzję o wygaśnięciu z dniem 9 kwietnia 2015 r. posiadanego przez przedsiębiorcę zezwolenia wydano 22 kwietnia 2015 r. Nowy przedsiębiorca uzyskał zezwolenie, o które wnioskował, na podstawie decyzji Prezydenta z 23 kwietnia 2015 r. Urząd nie zweryfikował, czy w okresie od 10 do 22 kwietnia 2015 r. w lokalu wnioskodawcy była prowadzona działalność objęta zezwoleniem. (dowód: akta kontroli str. 119, 125-132, 173-208)

Stwierdzono również przypadek, w którym przedsiębiorca prowadzący zakład usług transportowych posiadający zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych zebranych z terenu miasta Kielce do punktu zlewnego oczyszczalni ścieków w Sitkówce-Nowiny zmarł 24 maja 2016 r., a przed jego śmiercią działalność gospodarczą polegającą na wywozie nieczystości ciekłych do punktu zlewnego oczyszczalni ścieków w Sitkówce-Nowiny rozpoczął przedsiębiorca prowadzący firmę „MD trans” Usługi Transportowe i Wywóz Nieczystości (krewny niebędący następcą prawnym zmarłego przedsiębiorcy). Nowy przedsiębiorca działalność gospodarczą rozpoczął 1 lutego 2016 r., a 9 lutego 2016 r. uzyskał zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych zebranych z terenu miasta Kielce do ww. punktu zlewnego. Zmarły przedsiębiorca został wykreślony z CEIDG 30 maja 2016 r. Do tego czasu w CEIDG posiadał status aktywny. Przedsiębiorca ten, pismem z 13 kwietnia 2016 r., poinformował Urząd, że z dniem 31 grudnia 2015 r. ze względu na stan zdrowia zmuszony został do zaprzestania działalności wywozu nieczystości płynnych ze zbiorników bezodpływowych. Nie był on wykazany w *Wykazie przedsiębiorców posiadających decyzje na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych* sporządzonym na dzień 15 grudnia 2017 r. Informację o zgonie tego przedsiębiorcy uzyskano w dniu 8 stycznia 2018 r., tj. w trakcie kontroli NIK. Dyrektor Wydziału Usług

² Liczbę przedsiębiorców ogółem z terenu miasta Kielce, liczbę przedsiębiorstw prowadzonych przez osoby fizyczne i liczbę przedsiębiorstw prowadzonych przez osoby fizyczne, które zakończyły działalność w danym roku ustalono na podstawie danych zawartych w rejestrach Głównego Urzędu Statystycznego. Liczbę przedsiębiorstw prowadzonych przez osoby fizyczne, które zakończyły działalność w danym roku ze względu na śmierć przedsiębiorcy ustalono w oparciu o informacje o zgonie przedsiębiorców złożone do Biura Działalności Gospodarczej przez członków ich rodzin oraz o dane z CEIDG (dostępne w zakładce RDR – *Wpisy wykreślone*) wg stanu na 31 grudnia 2015 r., 31 grudnia 2016 r. i 14 grudnia 2017 r.

³ Liczbę przedsiębiorców podlegających wpisowi do CEIDG, którzy posiadali „aktywne” zezwolenia ustalono na podstawie danych z: systemu KOALA służącego do obsługi zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, systemu FORIS służącego do obsługi uprawnień transportowych, rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie miasta Kielce, rejestru wydanych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz spisu prowadzonych w tym zakresie spraw, wg stanu na 31 grudnia 2015 r., 31 grudnia 2016 r. i 14 grudnia 2017 r.

Komunalnych i Zarządzania Środowiskiem (dalej: Wydział UKiZŚ), Ryszard Muciek wyjaśnił, że Wydział nie został poinformowany o zgonie przedsiębiorcy, w związku z tym nie wygasił zezwolenia z 21 listopada 2013 r. (znak: Śr.III.7032.1.12.2013). Decyzję o wygaśnięciu zezwolenia wydano 26 stycznia 2018 r. (dowód: akta kontroli str. 121, 166-172, 209-228, 234-239, 251, 255)

Analiza danych zawartych w CEIDG oraz dokumentów dotyczących 12 przedsiębiorców prowadzących działalność objętą zezwoleniem lub licencją⁴, zmarłych w latach 2015-2017 wykazała, że:

- okres pomiędzy datą zgonu przedsiębiorcy a datą jego wykreślenia z CEIDG w związku z jego śmiercią wynosił: w czterech przypadkach od 1 do 2 dni, w pięciu od 6 do 11 dni, w jednym 31 dni, a w pozostałych dwóch 164 dni i 510 dni;
- okres pomiędzy datą uzyskania przez Urząd informacji o śmierci przedsiębiorcy⁵ a datą jego wykreślenia z CEIDG w związku z jego śmiercią wynosił: w czterech przypadkach 1 dzień, w czterech od 6 do 11 dni, w jednym 28 dni, w dwóch odpowiednio 161 i 509 dni. W jednym przypadku przedsiębiorca został wykreślony z CEIDG w dniu uzyskania przez Urząd informacji o zgonie przedsiębiorcy;
- okres pomiędzy datą uzyskania przez Urząd informacji o śmierci przedsiębiorcy a datą wydania decyzji o wygaśnięciu zezwolenia lub licencji wynosił: w sześciu przypadkach od 5 do 15 dni, w trzech od 25 do 30 dni, w dwóch 179 dni i 514 dni. W jednym przypadku, dotyczącym przedsiębiorcy prowadzącego zakład usług transportowych, decyzję o wygaśnięciu zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych wydano dopiero po uzyskaniu od kontrolera NIK informacji o zgonie przedsiębiorcy;
- okres pomiędzy datą wydania decyzji o wygaśnięciu zezwolenia lub licencji a datą wpisu w CEIDG informacji o wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia lub licencji wynosił w jednym przypadku 1 dzień, w 10 przypadkach od 8 do 24 dni;
- w czterech przypadkach zainicjowano w CEIDG procedurę wykreślenia wpisu przedsiębiorcy z powodu jego zgonu. W jednym przypadku procedurę rozpoczęto w dniu wydania aktu zgonu przedsiębiorcy, w pozostałych przypadkach okres pomiędzy datą uzyskania przez Urząd informacji o śmierci przedsiębiorcy a datą zgłoszenia w CEIDG wykreślenia wynosił od pięciu do 21 dni;
- w jednym przypadku następcą prawnym przedsiębiorcy posiadającego licencję nr 07/2016 z 9 maja 2016 r. na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką poinformował Urząd, cztery dni po śmierci przedsiębiorcy, o zamiarze dalszego prowadzenia działalności gospodarczej objętej licencją osoby zmarłej na własny rachunek. Następcą prawnym nie wystąpił jednak do Prezydenta z wnioskiem o wydanie decyzji administracyjnej o wyrażeniu zgody na wykonywanie uprawnień wynikających z licencji udzielonej zmarłemu przedsiębiorcy. W związku z tym, Urząd 4 października 2017 r. wydał decyzję o wygaśnięciu licencji. W pozostałych 11 przypadkach następcy prawni zmarłych przedsiębiorców (spadkobiercy) nie zadeklarowali kontynuacji działalności gospodarczej objętej zezwoleniem lub licencją;
- Urząd nie podejmował działań w celu zweryfikowania zaprzestania działalności objętej zezwoleniami lub licencjami po śmierci przedsiębiorców wpisanych do CEIDG. (dowód: akta kontroli str. 119-172)

Grzegorz Witkowski, były kierownik Biura Działalności Gospodarczej (dalej: BDG lub Biuro) wyjaśnił: (...) *nie potrafię odpowiedzieć, dlaczego nie podjęto działań w celu weryfikacji czy zaprzestano działalności gospodarczej objętej zezwoleniami na alkohol czy licencjami na taksówkę. Nie przypominam sobie również, aby istniały przepisy, które regulowałyby sposób postępowania w takich sytuacjach.* (dowód: akta kontroli str. 440, 443, 445-449)

⁴ Dwóch posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, jednego posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz dziewięciu posiadających licencję na wykonywanie transportu drogowego taksówką. Żaden z tych przedsiębiorców nie był współnikiem spółki cywilnej.

⁵ Tj. datą wydania aktu zgonu przez Urząd Stanu Cywilnego Urzędu Miasta Kielce.

Tomasz Kot, dyrektor Wydziału Komunikacji (do 15 września 2016 r. Wydziału Komunikacji i Działalności Gospodarczej – dalej: KiDG) wyjaśnił, iż przedsiębiorcy świadczyli usługi przewozowe na terenie całego miasta Kielce, stąd po stronie organu brak było miarodajnych możliwości weryfikacji i kontroli prowadzenia czy też zaprzestania działalności. Dyrektor w swych wyjaśnieniach nie odniósł się do nieweryfikowania po śmierci przedsiębiorcy zaprzestania działalności objętej zezwoleniem na sprzedaż napojów alkoholowych. (dowód: akta kontroli str. 4, 498)

Ewa Cybula, dyrektor Wydziału Spraw Obywatelskich i Działalności Gospodarczej (dalej: Wydział SOiDG) wyjaśniła: *W praktyce trudno przeprowadzić kontrolę taksówkarza. Niemniej podlegają oni kontroli Policji oraz służb Inspektora Transportu Drogowego. W trakcie kontroli muszą okazać aktualne dokumenty (licencję, identyfikator, prawo jazdy, orzeczenie lekarskie i psychologiczne, dokumenty dotyczące samochodu). Od września 2016 r. nie wpłynęła do Wydziału SOiDG żadna informacja dotycząca naruszeń prawa w tym zakresie. Od września 2016 r. nie było przypadku zgonu przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych. Brak było zatem przesłanek do przeprowadzenia kontroli działalności.* (dowód: akta kontroli str. 303-304)

Odnosnie sytuacji przed 2016 r. Małgorzata Krala, inspektor w Wydziale SOiDG zajmująca się wydawaniem licencji i zezwoleń transportowych wyjaśniła, że wydział merytoryczny nie dysponował informacjami o zgonach przedsiębiorców i dlatego nie podejmował działań w celu zweryfikowania, czy zaprzestano działalności objętej licencją. (dowód: akta kontroli str. 432)

W wyjaśnieniach dotyczących procedur weryfikowania zaprzestania prowadzenia działalności objętej zezwoleniem lub licencją Prezydent podał: *Z wyjaśnień dyrektora Wydziału Spraw Obywatelskich i Działalności Gospodarczej wynika, iż w odniesieniu do kontroli przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zezwoleń i licencji transportowych przepisy szczególne regulujące ich wydawanie zawierają odesłanie do przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej⁶ (art. 89c ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym⁷ oraz art. 183 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi⁸). Procedura związana z kontrolą przedsiębiorcy uregulowana została zatem w przepisach szczególnych wskazanych powyżej. W sytuacji wykreślenia przedsiębiorcy z CEiDG z powodu zgonu bądź zakończenia działalności, osoba traci status przedsiębiorcy, a tym samym uznać należy, iż w takiej sytuacji nie będą miały zastosowania przepisy ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. Tym samym brak jest podstawy prawnej do przeprowadzenia kontroli w trybie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. Zgodnie z art. 6 Kodeksu postępowania administracyjnego, organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa. (...) obsługą zezwoleń i licencji zajmują się cztery osoby. W związku z dużą ilością zadań nałożonych na tych pracowników nie jest możliwe regularne przeprowadzanie kontroli w miejscu prowadzenia działalności (...).*

Z przytoczonych przez Prezydenta wyjaśnień Ewy Cybuli, dyrektora Wydziału SOiDG wynika, że w ramach sprawowanego nadzoru podejmowano w 2017 r. również inne działania np.:

- w sprawie o cofnięcie wspólnikom spółki cywilnej zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży zlokalizowanym przy ul. Orzeszkowej 51A w Kielcach, po kilku nieudanych próbach doręczenia zawiadomienia o zamiarze przeprowadzenia kontroli, zwrócono się do właściwego urzędu skarbowego o informacje odnośnie zmiany składu osobowego spółki, liczby kas fiskalnych zarejestrowanych w punkcie sprzedaży, deklaracji składanych przez wspólników spółki dotyczących podatku od towarów i usług;
- po uzyskaniu anonimowej informacji o sprzedaży napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży wykreślonym ze wpisu przedsiębiorcy w CEiDG przeprowadzono

⁶ Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, ze zm.

⁷ Dz. U. z 2017 r. poz. 2200, ze zm.

⁸ Dz. U. z 2016 r. poz. 487, ze zm.

postępowanie wyjaśniające, które zakończono wydaniem decyzji o cofnięciu zezwolenia. (dowód: akta kontroli str. 261-288)

W latach 2015-2017, z powodu zgonu przedsiębiorcy, wydano jeszcze dwie decyzje i jedno zawiadomienie o wygaśnięciu licencji na wykonywanie transportu drogowego taksówką. Zawiadomienie znak: KDG-III.7344.3.5.2015 wydano 20 stycznia 2015 r., tj. po 22 dniach od daty uzyskania przez Urząd informacji o zgonie. Decyzje o wygaśnięciu posiadanych przez przedsiębiorców, którzy zmarli w 2013 r., licencji na wykonywanie transportu drogowego taksówką (znak: SOD-III.7344.3.5.2017 i znak: SOD-III.7344.3.6.2017) wydano po powzięciu przez Urząd informacji o wykreśleniu wpisów przedsiębiorców z CEIDG⁹, tj. odpowiednio 21 i 24 lutego 2017 r. W powyższych przypadkach informacje o wygaśnięciu uprawnień wynikających z licencji zostały wpisane do CEIDG po upływie od 15 do 27 dni od daty sporządzenia zawiadomienia lub wydania decyzji. (dowód: akta kontroli str. 292-300)

Ewa Cybuła, dyrektor Wydziału SOiDG wyjaśniła, że weryfikowała w systemie służącym do ewidencjonowania danych o mieszkańcach Kielc, adresy przedsiębiorców podanych w przedłożonych jej przez pracownika Urzędu wezwaniach o przedstawienie informacji i dokumentów potwierdzających, że przedsiębiorca spełnia wymagania ustawowe i warunki określone w licencji na wykonywanie transportu drogowego taksówką. W wyniku takiej weryfikacji ustaliła, że przedsiębiorca posiadający licencję nr 0000448 z 9 lutego 2012 r. nie żyje od 10 sierpnia 2013 r. W związku z tym wydała polecenie bezwzględnego weryfikowania danych przedsiębiorców zarówno w rejestrze mieszkańców, jak i w CEIDG. Ponadto zleciła uzupełnienie o numer PESEL stworzonego na początku 2017 r. rejestru przedsiębiorców posiadających licencje na przewóz osób taksówką, a następnie przekazała go do sprawdzenia do Biura Ewidencji Ludności. Pierwsza tego typu weryfikacja przeprowadzona została w marcu 2017 r., a następnie dokonywane były kwartalnie. (dowód: akta kontroli str. 302-303, 305-431)

W wyniku weryfikacji w CEIDG wpisów dotyczących wszystkich 13 przedsiębiorców będących osobami fizycznymi, którzy w 2017 r. posiadali zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w tym 12 widniejących w *Wykazie przedsiębiorców posiadających decyzje na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych* sporządzonym na dzień 15 grudnia 2017 r.¹⁰ stwierdzono, że we wszystkich wpisach przedsiębiorców nie zawarto informacji o uzyskaniu uprawnień wynikających z zezwolenia.

W wyniku weryfikacji w CEIDG wpisów wszystkich dziewięciu przedsiębiorców będących osobami fizycznymi, którzy w latach 2015-2017 byli wpisani do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie miasta Kielce ustalono, że nie zawarto w nich informacji o wpisie do rejestru działalności regulowanej. (dowód: akta kontroli str. 46, 229-251)

Do 12 następców prawnych sześciu przedsiębiorców¹¹, którzy nie prowadzili działalności gospodarczej objętej zezwoleniem lub licencją, wysłano ankiety w celu pozyskania informacji na temat możliwości kontynuacji działalności gospodarczej prowadzonej przez zmarłego przedsiębiorcę. Otrzymano dwie ankiety. Z jednej z nich wynika, że spadkobierca zmarłego przedsiębiorcy rozważał kontynuację jego działalności gospodarczej, lecz nie zdecydował się na to, gdyż było to zbyt skomplikowane (zbyt dużo formalności w wielu urzędach) oraz że na etapie podejmowania decyzji o kontynuacji działalności oczekiwał pomocy od urzędu miasta, urzędu skarbowego lub innej instytucji. W drugiej ankiecie spadkobierca podał, że przedsiębiorstwo zostało zlikwidowane przed śmiercią przedsiębiorcy. (dowód: akta kontroli str. 433-437, 500, 503)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

⁹ Oba wpisy zostały wykreślone 21 lutego 2017 r.

¹⁰ Wykaz dostępny na stronie internetowej Urzędu pod adresem www.um.kielce.pl/srodowisko/informacje.

¹¹ Drugi Urząd Skarbowy w Kielcach nie posiada dokumentów potwierdzających nabycie spadku po czterech przedsiębiorcach. Spadek po jednym ze zmarłych przedsiębiorców przejęła gmina Kielce.

1. Pracownicy Urzędu w przypadku zgonu dwóch przedsiębiorców, nie zainicjowali w systemie CEIDG procedury wykreślenia wpisu przedsiębiorcy. Przedsiębiorcy (jeden posiadający licencję nr 88/39 na wykonywanie transportu drogowego taksówką z 7 kwietnia 2006 r., drugi – licencję nr 0000017 na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką z 26 września 2013 r.), zostali wykreśleni z CEIDG w lutym 2017 r. odpowiednio po 509 i 161 dniach od daty uzyskania przez Urząd informacji o zgonie tych osób.

Ponadto w przypadku dwóch przedsiębiorców (jednego posiadającego wydane 27 listopada 2014 r. zezwolenia nr I/3281/A/2991/2014, I/3281/B/1372/2014, I/3281/C/1180/2014 na sprzedaż napojów alkoholowych, drugiego posiadającego licencję nr 0000399 na wykonywanie transportu drogowego taksówką z 27 grudnia 2012 r.), informacja o ich zgonie została wprowadzona do CEIDG po upływie odpowiednio 10 i 21 dni od daty uzyskania przez Urząd informacji o zgonie tych osób. Procedurę wykreślenia wpisu z CEIDG zainicjowano po otrzymaniu przez BDG od członka rodziny zmarłego przedsiębiorcy informacji o jego zgonie. (dowód: akta kontroli str. 115-122, 144-146)

Zgodnie z dostępnym w systemie CEIDG komunikatem z 16 lutego 2012 r. dotyczącym wykreślenia zmarłego przedsiębiorcy, w przypadku zgonu przedsiębiorcy należało w systemie CEIDG zainicjować procedurę wykreślenia wpisu przedsiębiorcy, wybierając we wpisie danego przedsiębiorcy opcję „wykreślenie”. Jako powód wykreślenia należało podać informację o zgonie wraz z numerem aktu zgonu oraz skanem aktu zgonu, o ile organ gminy takim dysponował. Od lutego 2017 r., zgodnie z podanym w systemie CEIDG komunikatem z 15 lutego 2017 r., *wykreślenia z tytułu zgonu przedsiębiorcy w większości przypadków realizowane są w sposób automatyczny w ciągu 24 godzin od zarejestrowania takiej informacji w Urzędzie Stanu Cywilnego.* (dowód: akta kontroli str. 438-439)

Grzegorz Witkowski, kierownik BDG od 1 stycznia 2012 r. do 15 września 2016 r. w Wydziale KiDG, a od 16 września 2016 r. do 1 marca 2017 r. w Wydziale SOiDG, nie wskazał przyczyn niezainicjowania w systemie CEIDG procedury wykreślenia wpisów ww. przedsiębiorców. Wyjaśnił, że *w okolicznościach zgonu przedsiębiorcy przyjętą praktyką przez Biuro Działalności Gospodarczej było, że informacja taka była przyjmowana od najbliższej rodziny i na tej podstawie dokonywano czynności związanych z wygaśnięciem zezwoleń/licencji, ewentualnie inicjowaniem wykreśleń z rejestrów.* Do zadań ww. kierownika, zgodnie z jego zakresami czynności, należało sprawowanie bezpośredniego nadzoru nad prawidłowym funkcjonowaniem Biura. (dowód: akta kontroli str. 440, 443-449)

Ewa Cybula, dyrektor Wydziału SOiDG wyjaśniła, że *w okresie od 16 września 2016 r. (tj. od dnia objęcia stanowiska dyrektora Wydziału SOiDG) do 9 lutego 2017 r. ani ówczesny kierownik BDG, ani żaden z pracowników nie zgłaszali mi jakichkolwiek problemów dotyczących braku wiedzy w BDG o zgonach przedsiębiorców w sytuacji, gdy nie poinformuje o tym fakcie członek rodziny zmarłego. Pierwsze tego typu przypadki stwierdziłam w dniu 9 lutego 2017 r. w trakcie weryfikacji danych adresowych taksówkarzy, do których przygotowano wezwania do uzupełnienia dokumentów. O stwierdzonych nieprawidłowościach poinformowałam ówczesnego kierownika BDG Grzegorza Witkowskiego celem podjęcia stosownych działań.* Ponadto dyrektor Wydziału SOiDG wyjaśniła: *Zakładałam, iż pracownicy realizują obowiązki, w tym dokonują weryfikacji danych przedsiębiorców w oparciu o dostępne rejestry np. OTAGO-ELUD. Uzupełniając swoje wyjaśnienia, dyrektor dodała, że do lutego 2017 r. inicjowano wykreślenie przedsiębiorcy jedynie w przypadku zgłaszania zgonu przez członków rodziny przedsiębiorcy, oraz że z wyjaśnień pracowników dokonujących wpisów do CEIDG wynika, że z przydzielonego poziomu dostępu do systemu OTAGO-ELUD nie mieli możliwości generowania raportów o zgonach mieszkańców Kielc.* (dowód: akta kontroli str. 451, 485-486)

Prezydent wyjaśnił: *Od roku 1999 w Urzędzie Miasta Kielce funkcjonuje moduł ELUD systemu OTAGO, poprzez który pracownicy Urzędu zyskali możliwość dostępu do Gminnego Zbioru Meldunkowego (Ewidencji Ludności). (...) Z bazy PESEL następuje transmisja danych, która uaktualnia na bieżąco Rejestr Mieszkańców (Ewidencja Ludności) (...). Pracownicy dokonujący zarejestrowania jak i wyrejestrowania działalności*

gospodarczej mają lub mogą mieć pełen dostęp do danych zawartych w bazie PESEL. Ponadto system OTAGO funkcjonujący w Urzędzie Miasta Kielce zapewnia sprawny przesył informacji dla wszystkich wydziałów, które wystąpią o przyznanie stosownych uprawnień. Osoby dokonujące zmian w CEIDG po zmianach regulaminu organizacyjnego Urzędu Miasta we wrześniu 2016 r. zostały połączone w ramach jednego Wydziału, który posiada pełen dostęp do bazy PESEL oraz systemu OTAGO moduł ELUD. (...) w latach 2015-2017 istniał i nadal istnieje właściwy przepływ informacji o zgonach osób, nie tylko zarejestrowanych na terenie naszej gminy, ale również na terenie całego kraju, jak i za granicą. Prezydent dodał również, że z wyjaśnień byłego dyrektora Wydziału Komunikacji i Działalności Gospodarczej wynika, iż w systemie znajduje się ok. 25.000 przedsiębiorców wpisanych do rejestru. Z uwagi na taką liczbę zarejestrowanych przedsiębiorców dokonywano wyrywkowej weryfikacji, podczas której nie natrafiono na zgony przedsiębiorców. Powszechnie przyjętą i w praktyce stosowaną zasadą była informacja o zgonie, składana przez krąg najbliższej rodziny zmarłego przedsiębiorcy. (dowód: akta kontroli str. 259-261, 289-291)

W świetle powyższych ustaleń i wyjaśnień należy stwierdzić, że pracownikom BDG stworzono możliwość pozyskiwania informacji o zgonie przedsiębiorcy z dostępnych w Urzędzie systemów, której nie wykorzystywano do rzetelnej realizacji obowiązku inicjowania w systemie CEIDG procedury wykreślenia wpisu zmarłego przedsiębiorcy.

2. Pracownicy Urzędu w 22 przeanalizowanych przypadkach nie przekazali do CEIDG informacji, o których mowa w art. 37 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, tj. informacji o uzyskaniu uprawnień wynikających z zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (13 przedsiębiorców) oraz informacji o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie miasta Kielce (9 przedsiębiorców). (dowód: akta kontroli str. 46, 233-243, 451)

Zgodnie z ww. przepisami, CEIDG udostępnia informacje o przedsiębiorcach i innych podmiotach w zakresie uzyskania, cofnięcia, utraty i wygaśnięcia uprawnień wynikających z zezwolenia lub licencji oraz o wpisie do rejestru działalności regulowanej, zakazie wykonywania działalności określonej we wpisie oraz o wykreśleniu z rejestru.

Stosownie do art. 37 ust. 5 ww. ustawy, informacje, o których mowa w ust. 2, są przekazywane do CEIDG przez odpowiednie organy prowadzące rejestry działalności regulowanej oraz organy właściwe do spraw zezwoleń i licencji, niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy. Jeżeli sprawa była rozstrzygana w drodze decyzji, której nadano rygor natychmiastowej wykonalności, organy te przekazują informacje niezwłocznie, nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu nadania rygoru natychmiastowej wykonalności. CEIDG udostępnia te informacje niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po dniu ich otrzymania. Przepisy art. 26 ust. 4 i 4a stosuje się odpowiednio.

Informacje, o których mowa art. 37 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, nie były przekazywane do CEIDG, ponieważ – jak wynika z wyjaśnień Ryszarda Mućka, dyrektora Wydziału UKiZŚ – pracownicy nie posiadali stosownych upoważnień (uprawnień) do wykonywania tych czynności. Z wyjaśnień Prezydenta wynika, że nie wystąpiono o ich nadanie. Prezydent wyjaśnił również, że sprawa ta jest normalizowana obecnie. Po uzyskaniu uprawnień i wprowadzeniu danych dokonana zostanie analiza niezbędna do określenia docelowej ilości osób posiadających możliwość wprowadzania danych do CEIDG w celu zapewnienia właściwej obsługi tego zadania. (dowód: akta kontroli str. 452, 454, 456-457)

Zaniechanie obowiązku przekazywania do CEIDG informacji o uzyskaniu uprawnień wynikających z zezwolenia oraz o wpisach do rejestru działalności regulowanej skutkuje niewykazaniem przedsiębiorcy w CEIDG w zakładce RDR obejmującej wpisy wykreślone, w tym m.in. z powodu zgonu przedsiębiorcy. To z kolei, w sytuacji, gdy następcą prawnym zmarłego przedsiębiorcy nie poinformuje o tym fakcie odpowiedniego wydziału zajmującego

się wydawaniem zezwoleń lub dokonywaniem wpisu do rejestru działalności regulowanej, może skutkować niepodjęciem działań związanych z wygaśnięciem wydanych uprawnień lub wykreśleniem z rejestru działalności regulowanej.

3. Pracownicy Urzędu w 13 przypadkach z 14 przeanalizowanych¹² nieterminowo przekazali do CEIDG informacje o wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i licencji na wykonywanie transportu drogowego taksówką. Okres pomiędzy datą wydania decyzji o wygaśnięciu zezwolenia lub licencji a datą wpisu w CEIDG informacji o wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia lub licencji wynosił od 8 do 27 dni. (dowód: akta kontroli str. 119-122, 292-300)

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z zakresami czynności, do wprowadzania do CEIDG danych dotyczących:

- zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zobowiązana była do listopada 2016 r. Danuta Salwerowicz, inspektor w Wydziale KiDG, a od listopada 2016 r. do czerwca 2017 r. – Małgorzata Stajnik, inspektor w Wydziale SOiDG. Od czerwca 2017 r. dane te są wprowadzane przez pracowników przekazujących do CEIDG wnioski o wpis do CEIDG, tj. Katarzynę Bąk, Annę Pawłowską, Przemysława Hibnera, Łukasza Karwata;
- licencji na wykonywanie transportu drogowego taksówką zobowiązana była Małgorzata Krala, inspektor w Wydziale SOiDG. (dowód: akta kontroli str. 456-457, 467-482)

Zgodnie z art. 37 ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, informacje o wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwoleń lub licencji są przekazywane do CEIDG przez organy właściwe do spraw zezwoleń i licencji, niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy. Jeżeli sprawa była rozstrzygana w drodze decyzji, której nadano rygor natychmiastowej wykonalności, organy te przekazują informacje niezwłocznie, nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu nadania rygoru natychmiastowej wykonalności.

Ewa Cybula, dyrektor Wydziału SOiDG wyjaśniła, że *stan faktyczny oraz wieloletni okres obowiązywania powołanego przepisu pozwalał na uznanie, iż pracownicy posiadają niezbędną wiedzę w przedmiotowej kwestii oraz terminowo realizują powyższe obowiązki. (...) żaden z pracowników ani kierownik BDG (do 6 marca 2017 r. Grzegorz Witkowski, od 16 marca 2017 r. Aneta Stajewska) nie sygnalizował mi problemów z interpretacją powołanego przepisu czy też w zakresie terminowej realizacji tego zadania.* Dyrektor Wydziału SOiDG dodała również, że *z wyjaśnień Małgorzaty Krali, inspektora w Biurze Działalności Gospodarczej odpowiedzialnego m.in. za wydawanie licencji na przewóz osób taksówką wynika, iż niezachowanie terminu na wprowadzenie informacji o wygaśnięciu licencji wynikało z przyjęcia zasady konieczności uprawomocnienia się decyzji wygaszających oraz natłokiem innych obowiązków, bądź niedopatrzeniem.* (dowód: akta kontroli str. 484-485, 487)

Terminowe przekazywanie danych zapewnia realizację jednej z funkcji CEIDG, do których należy funkcja informacyjna. Polega ona na informowaniu zainteresowanych o danych dotyczących przedsiębiorcy, które z różnych powodów mogą być istotne dla pozostałych uczestników obrotu gospodarczego i z tego względu powinny być znane wszystkim osobom nimi zainteresowanym.

4. Dwie decyzje o wygaśnięciu licencji na wykonywanie transportu drogowego taksówką zostały wydane z up. Prezydenta przez Ewę Cybulę, dyrektora Wydziału SOiDG ze znacznym opóźnieniem. Jedną z nich (znak: SOD-III.7344.3.3.2017) wydano 20 lutego 2017 r., drugą (znak: SOD-III.7344.3.2.2017) – 16 lutego 2017 r., tj. odpowiednio po ok. 17 i 6 miesiącach od daty uzyskania przez Urząd informacji o zgonie przedsiębiorcy¹³. Wydział SOiDG informację o zgonie przedsiębiorców powziął 15 lutego 2017 r. z CEIDG. We wpisach tych przedsiębiorców zawarta była informacja o ich wykreśleniu z CEIDG z powodu

¹² Uwzględniono trzech przedsiębiorców, którzy zmarli przed 2015 r., a decyzje o wygaśnięciu licencji na wykonywanie transportu drogowego taksówką wydano w okresie objętym kontrolą. Informacje o wygaśnięciu posiadanych przez tych przedsiębiorców uprawnień wynikających z licencji wprowadzono w okresie objętym kontrolą.

¹³ Tj. od daty wydania aktu zgonu przez Urząd Stanu Cywilnego Urzędu Miasta Kielce.

zgonu. Jeden z przedsiębiorców został wykreślony 15 lutego 2017 r., drugi – 13 lutego 2017 r. Ponadto decyzję o wygaśnięciu zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych zebranych z terenu miasta Kielce do punktu zlewnego oczyszczalni ścieków w Sitkówce-Nowiny w związku ze śmiercią przedsiębiorcy wydano dopiero 26 stycznia 2018 r. po uzyskaniu w trakcie kontroli informacji o zgonie przedsiębiorcy (tj. po ok. 19 miesiącach od daty zarejestrowania zgonu w Urzędzie Stanu Cywilnego). (dowód: akta kontroli str. 119-124, 146-148, 166-172)

Zgodnie z art. 162 § 1 pkt 1 i § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego¹⁴, organ administracji publicznej, który wydał decyzję w pierwszej instancji, stwierdza jej wygaśnięcie, w drodze decyzji, jeżeli decyzja stała się bezprzedmiotowa, a stwierdzenie wygaśnięcia takiej decyzji nakazuje przepis prawa albo gdy leży to w interesie społecznym lub w interesie strony.

Zgodnie z art. 35 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki.

Ewa Cybula, dyrektor Wydziału SOiDG wyjaśniła, że w przypadku J.S. (przedsiębiorcy posiadającego licencję na wykonywanie transportu drogowego taksówką) *nie istniała możliwość ustalenia przez pracownika BDG informacji o zgonie ww. przedsiębiorcy w oparciu rejestr mieszkańców prowadzony w systemie OTAGO-ELUD. Pan J.S. nie był bowiem mieszkańcem Kielc. Zatem informację o zgonie przedsiębiorcy uzyskano w oparciu o system CEIDG. (...) nikt z rodziny zmarłego przedsiębiorcy nie zgłosił powyższego faktu w Biurze Działalności Gospodarczej.* (dowód: akta kontroli str. 303)

Tadeusz Kot, dyrektor Wydziału Komunikacji wyjaśnił, że do merytorycznego wydziału nie wpłynęła informacja o zgonie przedsiębiorców. *Powszechnie przyjętą i stosowaną praktyką w przypadku zgonu była informacja składana do organu licencyjnego przez najbliższą rodzinę. We wskazanych przypadkach nie doszło do zgłoszenia śmierci przedsiębiorców (...).* (dowód: akta kontroli str. 498)

Grzegorz Witkowski, były kierownik BDG wyjaśnił, iż nie pamięta czy Biuro, którym kierował, zostało poinformowane o zgonie przedsiębiorców i związku z tym nie potrafi odpowiedzieć, dlaczego licencje na wykonywanie transportu drogowego taksówką nie zostały wygaszone w okresie sprawowania przez niego nadzoru nad prawidłowym funkcjonowaniem Biura¹⁵. (dowód: akta kontroli str. 440, 443, 445-449)

Ryszard Muciek, dyrektor Wydziału UKiZŚ wyjaśnił, że Wydział nie został poinformowany o zgonie przedsiębiorcy, w związku z tym nie wygasił zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych zebranych z terenu miasta Kielce do punktu zlewnego oczyszczalni ścieków w Sitkówce-Nowiny. (dowód: akta kontroli str. 255)

Skorzystanie przez pracowników BDG i Wydziału UKiZŚ z możliwości pozyskania informacji o zgonie przedsiębiorcy z dostępnych w Urzędzie systemów informatycznych oraz od Urzędu Stanu Cywilnego, pozwoliłoby na wydanie decyzji o wygaśnięciu zezwolenia bez zbędnej zwłoki.

Uwagi dotyczące badanej działalności

NIK wskazuje na potrzebę wprowadzenia mechanizmów zapewniających możliwość weryfikacji zaprzestania działalności objętej zezwoleniem po śmierci przedsiębiorcy wpisanego do CEIDG.

Ocena cząstkowa

W sytuacji śmierci osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą objętą zezwoleniem lub licencją wydawano decyzje o wygaśnięciu uprawnień, przy czym w trzech przypadkach z 12 decyzję taką wydano z opóźnieniem przekraczającym pięć miesięcy. Pracownicy Urzędu nie zainicjowali w CEIDG procedury wykreślenia wpisów dwóch zmarłych przedsiębiorców. W dwóch przypadkach powyższą procedurę rozpoczęto po 10 i 21 dniach od daty uzyskania przez Urząd informacji o zgonie przedsiębiorców. Do CEIDG nie przekazano informacji o uzyskaniu uprawnień wynikających z zezwoleń na prowadzenie

¹⁴ Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, ze zm.

¹⁵ W tym okresie nastąpił zgon przedsiębiorców.

działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Kielc. W 13 z 14 przeanalizowanych spraw informacje o wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i licencji na wykonywanie transportu drogowego taksówką nie zostały przekazane do CEIDG w wymaganym terminie. Uwaga NIK dotyczy potrzeby wprowadzenia mechanizmów zapewniających możliwość weryfikacji zaprzestania prowadzenia działalności objętej zezwoleniem po śmierci przedsiębiorcy wpisanego do CEIDG.

2. Podejmowanie działań zmierzających do uregulowania kwestii sukcesji przedsiębiorstw prowadzonych przez osoby fizyczne, w tym będące współnikami spółek cywilnych

Opis stanu faktycznego

W latach 2015-2017 do Urzędu nie wpłynęła żadna skarga dotycząca trudności związanych z sukcesją przedsiębiorstw osób fizycznych wpisanych do rejestru CEIDG. Nie zgłoszono również żadnych wniosków w tym zakresie. (dowód: akta kontroli str. 6, 9)

Andrzej Sygut, zastępca Prezzydenta wyjaśnił, że w latach 2015-2017 w trakcie realizacji bieżących zadań przez Urząd nie zidentyfikowano trudności związanych z sukcesją przedsiębiorstw osób fizycznych. Nie przeprowadzono też żadnych analiz dotyczących przedmiotowej kwestii. (dowód: akta kontroli str. 6)

Z wyjaśnień Prezzydenta wynika, że do Zespołu Radców Prawnych Urzędu nie wpływały wnioski o wydanie opinii prawnej w przedmiocie sukcesji przedsiębiorstw prowadzonych przez osoby fizyczne, oraz że nie prowadzono postępowań w sprawie sukcesji przedsiębiorstw. Prezydent wskazał również, że na podstawie art. 16 ust. 5 ustawy o transporcie drogowym, w razie śmierci osoby fizycznej posiadającej zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego lub licencję organ, który ich udzielił, na wniosek osoby, która złożyła wniosek o stwierdzenie nabycia spadku, wyraża zgodę, w drodze decyzji administracyjnej, na wykonywanie uprawnień wynikających z zezwolenia lub licencji przez okres nie dłuższy niż 18 miesięcy od daty śmierci posiadacza zezwolenia lub licencji. (dowód: akta kontroli str. 258-259)

Prezydent, wyjaśniając przyczyny niepodjęcia działań w celu zweryfikowania zaprzestania prowadzenia działalności objętej zezwoleniem po śmierci przedsiębiorcy wskazał na brak możliwości prawnych do prowadzenia przez Urząd kontroli w tym zakresie. Prezydent nie zgłaszał jednak inicjatyw zmierzających do uregulowania tej kwestii. (dowód: akta kontroli str. 502)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości.

Ocena częściowa

W okresie objętym kontrolą Urząd, w trakcie wykonywania bieżących zadań, nie zidentyfikował trudności związanych z sukcesją przedsiębiorstw osób fizycznych. Nie otrzymał również w tym okresie sygnałów zewnętrznych, które by wskazywały na powyższe trudności. W związku z tym nie podejmował działań w celu zidentyfikowania barier związanych z sukcesją przedsiębiorstw prowadzonych przez osoby fizyczne. Ponadto nie zgłaszał inicjatyw zmierzających do wyeliminowania stwierdzonych trudności dotyczących weryfikowania przez Urząd zaprzestania działalności objętej zezwoleniem po śmierci przedsiębiorcy.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, wnosi o:

1. Przekazanie do CEIDG wszystkich informacji o uzyskaniu uprawnień wynikających z zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie miasta Kielce.

2. Niezwłoczne przekazywanie do CEIDG informacji o wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia lub licencji, o których mowa w art. 37 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.
3. Terminowe wydawanie decyzji o wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwoleń lub licencji.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwagi i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Kielce, 20 marca 2018 r.

Kontroler:

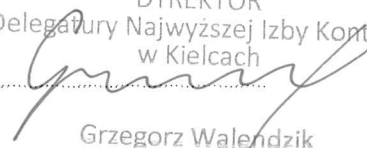
Agnieszka Olejarz
główny specjalista kontroli państwowej



Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Kielcach

Dyrektor
Grzegorz Walendzik

DYREKTOR
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
w Kielcach



Grzegorz Walendzik